



ÖRVÉNYES KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE  
8242 ÖRVÉNYES Fenyves u. 1.  
Tel.: 87/ 449 034  
onkormanyzat@orvenyes.hu

Iktatószám: 3/283-3/2019.

2019.04.29. Képviselő-testületi ülés  
Jegyzőkönyv  
3. melléklete

## ELŐTERJESZTÉS

### Örvényes Község Önkormányzata Képviselő – testületének 2019. április 29. napján tartandó ülésére

**Tárgy:** Örvényes Község településképi védelméről szóló rendelet felülvizsgálata

**Előterjesztő:** Huszár Zoltán polgármester

**Előterjesztést készítette:** Bujdosó Judit főépítész

#### Tisztelt Képviselő-testület!

A Veszprém Megyei Kormányhivatal általános törvényességi felülvizsgálatot tartott a megyei települések településképi védelmi rendeleteinek körében. Örvényesre vonatkozóan is az Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testületének 11/2017. (XII.21.) önkormányzati rendeletre (továbbiakban: TkR) törvényességi felhívással éltek, miszerint néhány előírás korrigálása szükséges a rendeletben, a magasabbszintű jogszabályokkal való összhang megteremtése miatt. A Veszprém Megyei Kormányhivatal VE/53/915/2019 sz. felhívását mellékelem, valamint az arra reagáló módosító rendelet tervezetét is.

A településképi védelmi rendelet készítésének és módosításának is – hasonlóan a településrendezési tervekhez – szigorú egyeztetési eljárási rendje van, amit a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012(XI.8) Kr. 43/A.§ szabályoz. Ennek alapján most arról kellene döntenie, hogy a módosítási folyamatot kezdeményezi az önkormányzat, valamint a tervezetet – megtárgyalás után - véleményezésre bocsátja.

A további véleményezésben a partneri egyeztetésről szóló rendeletben kijelöltek mellett, az állami főépítész, a Nemzeti Park, a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság, a megyei kormányhivatal örökségvédelmi osztálya vesz részt, akik 21 napon belül véleményezhetnek. Véleményezés és az azt követő javítások után a módosítás tervezete jóváhagyható lesz.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására, és a határozati javaslat elfogadására.

Örvényes, 2019. április 24.

Huszár Zoltán sk.  
polgármester

*Kérjük, hogy válaszukban hivatkozzanak az ügyiratszámunkra!  
Ügyfélfogadási idő: Hétfő, Szerda: 8-16 óra; Péntek: 8-13.30 óra*

## HATÁROZATI JAVASLAT

Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../2019. (.....) határozata

Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Veszprém Megyei Kormányhivatal VE/53/915/2019. ügyszámú törvényességi felhívását figyelembe véve, Örvényes község településképi védelméről 11/2017. (XII.22.) önkormányzati rendeletének módosítást kezdeményezi, a magasabb szintű jogszabályokkal való összhang megteremtése miatt.

Képviselő-testület a készítőik által összeállított és a jegyzői normakontrollon is átesett módosító rendeletervezetét, a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Kormányrendelet 43/A. § (6) bekezdése szerint véleményezésre bocsájtja.

Határidő: azonnal

Felelős: Huszár Zoltán polgármester



VESZPRÉM MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL  
KORMÁNYSZÓKÖZÖSÉG

Ügyszám: VE/53/915/2019.  
Ügyintéző: dr. Mikulási Erzsébet  
Telefonszám: 88/620-074

Tárgy: Törvényességi felhívás

Örvényes Község Önkormányzata  
Képviselő-testülete

Tisztelt Képviselő-testület!

Örvényes Község Önkormányzata (a továbbiakban: Önkormányzat) Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület) által alkotott, a településkép védelméről szóló 11/2017. (XII.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: TKR.) felülvizsgálata alapján, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában és 134. § (1) bekezdésében biztosított hatáskörömben eljárva az alábbi törvényességi felhívással élek.

1. A TKR. 1. § (1) bekezdése a a TKR. célját határozza meg jogszabálysértő módon. A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (a továbbiakban: Jszer.) 51. § (1) bekezdése és (3) bekezdés a) pontja értelmében szabályozási cél preambulumban helyezhető el, önkormányzati rendelet azonban preambulumban nem tartalmazhat.
2. A TKR. 5. § (2) bekezdés d) pontja jogszabálysértő. A településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településfejlesztési eszközökről, valamint egyes sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Eljr.) 23/B. §-a szerint a helyi védelmet megalapozó rendeleti előíráshoz értékvizsgálat elkészítése szükséges, ennek elkészítése az Önkormányzat kötelezettsége, ami nem hárítható át a védelem alá helyezés más kezdeményezőjére.
3. A TKR. 5. § (2) bekezdés e) pontjában rögzített „alátámasztó szakvélemény”-re a TKR. Értelmező rendelkezést nem tartalmaz, ez sérti a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2. § (1) bekezdésében, valamint a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 2. §-ában szabályozott normavilágossági követelményt.
4. A TKR. 6. §-a szerint a helyi védetté nyilvánításról a Képviselő-testület dönt. A képviselő-testületi döntés az Mötv. 48. § (1) bekezdése értelmében határozat is lehet, ezért a rendelkezés jogszabálysértő. Az épített környezet alakításáról és védelméről szóló 1997. évi LXXVIII. törvény (a továbbiakban: Étv.) 57. § (3) bekezdése alapján a helyi védetté nyilvánításról és annak megszüntetéséről is csak a TKR.-ben történhet döntés.
5. A TKR. 9. § (4) bekezdése – a (3) bekezdésben szereplő, a településképi szempontból meghatározó területeken kívül – a „településkép szempontjából kiemelt területek” felsorolását tartalmazza. Ilyen területi kategória létrehozását és alkalmazását a településkép védelméről szóló 2016. évi LXXV. törvény (a továbbiakban: Tvtv.) nem teszi lehetővé, ezért a rendelkezés, valamint az e területre vonatkozó TKR.-beli szabályozás törvényt sértő.

6. A TKR. 13. § d), e), h) és k) pontja kerítés magasságát határozza meg. Az előírások jogszabálysértők. A kerítésmagasság a településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településfejlesztési eszközökről, valamint egyes sajátos jogintézményekről szóló 314/2012. (XI.8.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Eljr.) 22. § (9) bekezdése, 23/E. § (3) bekezdése és 23/F. § (2) bekezdése értelmében a TKR.-ben sem területi, sem egyedi építészeti követelményként nem szabályozható, az helyi építési szabályzat tárgya lehet.

7. A TKR. 29. § (4) bekezdése jogszabálysértő, mivel az Eljr. 26/A. § (1) bekezdése értelmében a véleményezési eljárás lefolytatásához a kérelmet papír alapon kell benyújtani, de az építészeti-műszaki tervdokumentáció az erre a célra kialakított elektronikus tárhelyre töltendő fel.

8. A TKR. 41. §-a jogszabálysértő, mivel települési bírság jogintézmény nincs, a településképi bírságot pedig a Tvtv. 11/E. §-a alapján a közterület-felügyelet szabja ki. Amennyiben a Képviselő-testület a településképi védelmi bírság alkalmazásának lehetőségét, összegét és rendszerét kívánja szabályozni, erről a Tvtv. 11. § (2) bekezdésében, 12. § (2) bekezdés f) pontjában, valamint az Eljr. 26/F. §-ában foglaltak alapján a TKR.-ben kell rendelkeznie.

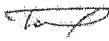
**Felhívom a Képviselő-testületet, hogy a felhívás kézbesítésétől számított hatvan napon belül a törvénysértés megszüntetéséről intézkedni, s intézkedéséről, egyet nem értése esetén indokolásáról írásban tájékoztatni szíveskedjen.**

Felhívom a figyelmet, hogy az Eljr. 43/A. § (11) bekezdése szerint amennyiben a véleményezésre jogosult szerv a véleményét határidőn belül nem tölti fel a digitális egyeztető felületre, úgy a vélemény az eljárás során figyelmen kívül hagyható.

Tájékoztatom a Képviselő-testületet, hogy amennyiben a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik le, az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörben döntök.

Veszprém, 2019. március „18”

Tisztelettel:

  
Takács Szabolcs  
kormány megbízott



Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testületének  
...2019. (IV...) önkormányzati rendelet-tervezete  
Örvényes község településképi védelméről szóló 11/2017.(XII.22.) önkormányzati rendelet  
módosításáról

Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testülete a településképi védelméről szóló 2016. évi LXXIV. törvény 12. § (2) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) a) pontjában bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva, a partnerségi egyeztetés szabályairól szóló 6/2017.(VII.8.) önkormányzati rendeletében meghatározott partnerek, a Veszprém Megyei Kormányhivatal Kormány megbízotti Kabinet Állami Főépítésze, a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság, a Veszprém Megyei Kormányhivatal Járási Hivatal Örökségvédelmi Osztálya valamint a Balaton-felvidéki Nemzeti Park véleményének kikérésével a következőket rendeli el:

- 1.§ Örvényes község településképi védelméről szóló 11/2017.(XII.22.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 1.§ (1) bekezdése első mondata helyébe a következő rendelkezés lép:  
„(1) Az Önkormányzat a település táji- és lakókörnyezeti megjelenésének védelmét az életminőség javításán keresztül, az esztétikus környezet kialakítása és annak társadalmi elfogadtatása révén kívánja elérni.”
- 2.§ A Rendelet 5. § (2) bekezdésének d) és e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:  
„d) A védelem megállapításához az értékvizsgálatot, illetve a védelem megszüntetésére az alátámasztó szakvéleményt az Önkormányzat készítteti el.”
3. § A Rendelet 6. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:  
„(1) A helyi védett értékkel nyilváníthatást vagy annak megszüntetését a képviselő-testület rendelheti el e rendelet keretei között.
4. § A Rendelet 17. alcíme helyébe a következő rendelkezés lép:  
„17. Településképi-védelmi bírság.”
5. § A Rendelet 41. § (1), (4), (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:  
„(1) E rendelet településképi követelményeinek megszegése vagy végre nem hajtása esetén, e magatartás elkövetőjével szemben az önkormányzat képviselő-testülete településképi-védelmi bírságot (továbbiakban: bírság) szabhat ki, a településképi bejelentési eljárás során meghozott döntésben foglaltak megszegése vagy a településképi kötelező konzultáció és településképi bejelentés elmulasztása, vagy a településképi kötelezés jogkövetkezményének eredménytelensége esetén.  
(4) A településképi kötelezés határidőn túli elmulasztása esetén a polgármester önkormányzati hatósági jogkörében eljárva, a legmagasabb összegű bírságot ismételtel mindaddig kiszabhatja, amíg a jogsértő állapot meg nem szűnik.  
(5) A bírság ismételt kiszabása esetén a mérlegelés szempontjai arányosak a mulasztással okozott jogsértő magatartás következményeivel, illetve a jogkövető magatartás megszegésének súlyával.
6. § Hatályát veszti a Rendelet
  - a) I. FEJEZET 1. alcímében a „célja,” szövegrész,
  - b) 9.§ (4) bekezdése, valamint a 3. függeléke
  - c) 13. § d) pontjában a „legfeljebb 1,0 méteres magassággal” szövegrész,
  - d) 13. § e) pontjában a „6,0 m magasságig” szövegrész,

- e) 13. § h) pontjában a „legfeljebb 1,0 méteres magassággal” szövegrész,
- f) 13. § k) pontjában a „A kerítés magassága nem haladhatja meg a 1,5 métert.” szövegrész
- g) 29. § (4),
- h) 41.§ (9).

7.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

Huszár Zoltán  
polgármester

Németh Tünde  
jegyző

Záradék

A rendelet kihirdetésének napja: .....

Németh Tünde  
jegyző

## **Általános indokolás**

A Veszprém Megyei Kormányhivatal törvényességi felhívással élt az Örvényes Község Önkormányzata által alkotott – Örvényes község településképi védelméről szóló 11/2017.(XII.22.) önkormányzati rendeletének több szakasza vonatkozásában. A törvényességi felhívásban foglaltak szerinti jogszabálysértő rendelkezések, - e módosító rendeletben –módosításra, kiegészítésre, illetve hatályon kívül helyezésre kerülnek.

### **Előzetes hatásvizsgálat**

**1. A tervezett jogszabály társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása:**

A szabályozás változásának társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása nincs.

**2. Környezeti és egészségi következményei:**

Környezeti és egészségi következményei nincsenek a jogszabálynak.

**3. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:**

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása nincs.

**4. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:**

A jogszabálysértés megszüntetésének elmaradása esetén a kormányhivatal az Möt. 134. § (2) bekezdése alapján a törvényességi felügyeleti eljárás egyéb eszközeinek alkalmazásáról mérlegelési jogkörében dönt.

**5. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:**

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, szervezeti és pénzügyi feltételek a Hivatalnál rendelkezésre állnak.

Németh Tünde  
jegyző