

TIHANYI KÖZÖS ÖNKORÁNYZATI HIVATAL
JEGYZŐ

Iktatószám: 2/130-7/2016.

2016.05.30. Képviselő-testületi ülés
Jegyzőkönyv
8. melléklete

ELŐTERJESZTÉS

Örvényes Község Önkormányzata Képviselő – testületének
2016. május 30. napján tartandó ülésére

Tárgy: Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal 2015. évi működéséről jegyzői tájékoztató

Előterjesztő: Németh Tünde jegyző

Előterjesztést készítette: Németh Tünde jegyzőmegbízásából dr. Panyi Szilvia Orsolya aljegyző

Tisztelt Polgármester Urak és Tisztelt Települési Képviselők!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Mötv.) 81.§ (3) bek. f) pontjában foglalt feladatomból fogva a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal 2015. évi működéséről az alábbi jegyzői tájékoztatót adom:

I/A közös önkormányzati hivatalra vonatkozó alapvető szabályozás az Mötv. alapján változatlan:

„84. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

(2) A polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.

(3) A megyei közgyűlés megyei önkormányzati hivatalt hoz létre.

(4) A hivatal működési költségét az állam - az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban - finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés, valamint a megye részére, e célra elkülönített számlájára folyósít.....

érteni kell, kivéve a 22. § (5) bekezdését és a 98. § (11) bekezdését.

A törvény szerint az önkormányzat működésével, valamint a polgármester, a jegyző hatáskörébe utalt ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására a képviselő-testület a polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. Az elnevezés változtatására azért volt szükség, mert logikailag helytelen megállapítás, hogy közös hivatal esetén a polgármester hivatalaként tüntetjük fel az önkormányzatokhoz tartozó hivatalt. Szükségtelen és gazdaságtalan, hogy a legkisebb településeken is fenn kelljen tartani egy önálló hivatalt.

A közös önkormányzati hivatalok működési költségei a székhely település, valamint a megye költségvetésében jelennek meg. Az állam a működés fedezetére szolgáló forrásokat a közös hivatal ezen célra elkülönített számlájára közvetlenül utalja, az éves központi költségvetésben meghatározott - feladatfinanszírozási alapú - valós kiadásokhoz/szükségletekhez igazodva. Így válik lehetővé, hogy az állam a hivatalok működéséhez szükséges pénzt valóban biztosítsa és ez áttétek nélkül, közvetlenül kerüljön felhasználásra.

85. § (1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járáson belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.....

.... (4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés. Egyéb esetekben a székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(6) A községi önkormányzatok által létrehozott közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban határozzák meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

(7a)¹ A (7) bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a kormányhivatal vezetőjének jóváhagyásával megtagadható. A jóváhagyásról vagy annak megtagadásáról szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete - jogszabálysértésre hivatkozással - a döntés közlésétől számított tizenöt napon belül bírósági felülvizsgálatot kezdeményezhet.

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

(9) A közös önkormányzati hivatalt fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

(11)² A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok - eltérő megállapodásuk hiányában - lakosság számuk arányában biztosítják.

86. § (1) A közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

(2) A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást."

II./ A Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal felállítása és működése:

A közös hivatal 2013. január 1-je óta működik. A TKÖH létszáma az átalakulást követően 29 fő volt a Megállapodásban részletezettek szerint, települési bontásban. Említést érdemel, hogy a központi jogszabály meghatározott lakosság szám alapján állapítja meg az egyes közös hivatalokban foglalkoztatható köztisztviselői állományi létszámot. Ez a TKÖH esetében 9.1 fő. Azonban a Balaton parti sajátosságokat figyelembe véve látható, hogy a megállapított létszámmal a kiterjedt önkormányzati és államigazgatási feladatrendszert ellátni nem lehet. 2012. év végén a hivatali átszervezések következtében a települések régi hivatalait érintően sor került köztisztviselői létszámcsökkentésekre, melyek eredményeképpen maradt meg a 29 fő az 5 település vonatkozásában.

¹ Megállapította: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (3). Hatályos: 2014. I. 1-től.

² A 2012. évi CXCVI. törvény 18. § szerinti szöveggel lép hatályba.

Az eltelt két év során a közös hivatali létszám alakulásában kisebb-nagyobb változások történtek. Az aszófői kirendeltségen nagyobb mértékű személyi változások történtek, a balatonudvari kirendeltségen is sor került új kollégák felvételére helyettesítés céljából az igazgatási és a pénzügyi területeken.

A TKÖH köztisztviselői feletti munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja. A működtető önkormányzatokat a Megállapodásban rögzített véleményezési jogok illetik meg.

Kezdetben az aljegyzői feladatok megoldásának kérdése nem volt tisztázott, melynek következtében több jogszabályi kötelezettségnek is nem tudott eleget tenni a hivatal (jegyző helyettesítése, szmsz-beli szabályozások kérdései).

A problémás helyzet megoldásaképpen a jegyző javaslatára a Tihanyi Polgármester dr. Panyi Szilvia Orsolya Balatonudvari kirendeltség vezetőt nevezte ki aljegyzővé 2013. október 1. napjával.

A személyi kérdések tisztázása, illetve a kirendeltségeken történő köztisztviselői állomány időközbeni átalakulása okán is (új állományi létszám 32 fő lett) a Megállapodás 2013. októberében kisebb részleteit illetően módosításra került a képviselő-testületek által.

Elmondható, hogy a gyakorlati munkában a székhely hivatal és a kirendeltségek egyaránt teljes jogkörrel végzik a korábban is ellátott hivatali feladataikat.

Az önkormányzatok a TKÖH részére ingatlan és egyéb vagyont nem adtak át, a korábbi saját hivatali épületeikben a saját vagyontárgyaik biztosításával járulnak hozzá a kirendeltségek tárgyi feltételeinek meglétéhez és működtetéséhez. A TKÖH-ban működő települések a szükséges tárgyi, technikai feltételeket megfelelő módon biztosítják, a hivatali munkához szükséges informatikai felszereltség minden kirendeltségnél adott.

Az önkormányzatok a mindenkor hatályos költségvetési törvény alapján részesülnek támogatásban és a településeknél meghatározott létszámra jutó működési támogatást a kirendeltségeken dolgozó köztisztviselők személyi juttatásaira és a munkaadót terhelő járulékaikra, dologi kiadásaira kötelesek fordítani. Amennyiben a kirendeltségeken dolgozó köztisztviselők személyi juttatásai és a munkaadót terhelő járulékok nagysága magasabb, mint a VII./3. pont szerinti településekre meghatározott létszám után kapott állami támogatás, annak különbözetét a kirendeltségeket fenntartó Önkormányzatok kötelesek a Közös Önkormányzati Hivatal számlájára átutalni.

A TKÖH évente az önkormányzati költségvetés készítésével párhuzamosan elkészíteni a közös hivatal költségvetését is, melyet a testületeknek jóvá kell hagyniuk, de Tihany község költségvetésének részét képezi. Ebből látható évente részletesen a közös hivatal kiadási és bevételi pénzügyi állománya.

A TKÖH 2013. október 1-jei hatállyal léptette életbe a Szervezeti és Működési Szabályzatát, valamint folyamatosan készíti a jogszabályi előírások értelmében szükséges belső szabályzatait. Elkészült a Közszolgálati Szabályzat, a Cafetéra szabályzat és a pénzügyi szabályzatok nagy többsége is. A 2014-es évben sikerült az iktató rendszereket olyan működési állapotba hozni, hogy a lehető legjobban biztosítsák a települési szintű ügyiratkezelést. Ennek következtében minden kirendeltség és a székhely is önállóan kezeli az iratforgalmat, egyedileg iktat közös iktatóprogramot használva.

2015. év végén a Kormányhivatal jóváhagyta a közös hivatali Egységes Iratkezelési Szabályzatot, így annak hatályba lépése 2016. évben megtörténhetett.

Az elmúlt évben elkészült továbbá a vagyonyilatkozat kezelési szabályzat is a köztisztviselők vonatkozásában, hatályba lépése 2016-ban megtörtént.

Külön testületi döntések alapozták meg a 2014-es évben az Informatikai Biztonsági előírásoknak való megfelelés érdekében szükséges rendszer felállítását, mely költséghez a települések lakosságszám arányosan járultak hozzá. A rendszer működtetése törvényi előírás alapján kötelező feladat, mely számos szabályzat létrehozását és járulékos feladat ellátását generálja folyamatosan a jövőben is. A biztonsági előírásoknak való megfelelés a 2015-ös évben is folyamatosan aktualizálásra került, melynek költségéhez az érintett települések hozzájárultak.

A közös hivatali struktúrából kifolyólag bizonyos feladatok koordinálása a székhelyen keresztül történik, kisebb zökkenőkkel az információ áramlása megfelelő módon biztosított.

A köztisztviselőket érintő kötelező továbbképzési rendszer működtetése is zavartalan a közös hivatal egészében, ennek költségéhez is hozzájárulnak az érintett önkormányzatok a jogszabályi előírások és a kirendeltségi létszámuk függvényében.

Összességében elmondható, hogy a TKÖH a működési kereteit meghatározó jogszabályi előírásoknak megfelelően végzi a működését és a működtető önkormányzatok is eleget tesznek a hatályos jogszabályi előírásoknak a hivatal fenntartásával kapcsolatban.

Tisztelt Polgármester Urak és Tisztelt Képviselők!

Tájékoztatásommal kapcsolatosan bármely kérdésben készséggel állok a rendelkezésükre.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megtárgyalására és a határozati javaslat elfogadására.

HATÁROZATI JAVASLAT:

Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testületének
..../2016. (. . .) határozata

Örvényes Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal 2015. évi működéséről szóló jegyzői tájékoztatót elfogadja.

Tihany, 2016. április 14.

Németh Tünde sk.
jegyző