

Iktatószám: 2/63-7/2015.

2015.02.10. Képviselő-testületi ülés
Jegyzőkönyv
6. számú melléklete

JEGYZŐI TÁJÉKOZTATÓ

A TIHANYI KÖZÖS ÖNKORMÁNYZATI HIVATAL **2014. ÉVI MŰKÖDÉSÉRŐL**

Előkészítette: Németh Tünde jegyző megbízásából dr. Panyi Szilvia Orsolya aljegyző
Előterjesztő: Németh Tünde jegyző

Tisztelt Polgármester Urak és Tisztelt Települési Képviselők!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX törvény (a továbbiakban: Möt.) 81.§ (3) bek. f) pontjában foglalt feladatnál fogva a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal 2014. évi működéséről az alábbi tájékoztatást adom:

Tekintettel a 2014. október 12-i helyi önkormányzati választásokon újonnan megválasztott települési képviselőkre, a tájékoztatást az Möt. hatályos tárgyi, témát érintő rendelkezéseivel szeretném kezdeni:

I/A közös önkormányzati hivatalra vonatkozó szabályozás az Möt. alapján:

84. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete az önkormányzat működésével, valamint a polgármester vagy a jegyző feladat- és hatáskörébe tartozó ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. A hivatal közreműködik az önkormányzatok egymás közötti, valamint az állami szervekkel történő együttműködésének összehangolásában.

(2) A polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal hivatalos elnevezését a képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatában feltünteti.

(3) A megyei közgyűlés megyei önkormányzati hivatalt hoz létre.

(4) A hivatal működési költségét az állam - az adott évi központi költségvetésről szóló törvényben meghatározott mértékben, és a hivatal által ellátott feladataikkal arányban - finanszírozza, amelyet a székhelytelepülés, valamint a megye részére, e célra elkülönített számlájára folyósít.

(5)¹ A polgármesteri hivatal és a közös önkormányzati hivatal hivatalos megnevezése:

a) települési polgármesteri hivatal esetén: (település neve)-i Polgármesteri Hivatal;

b) közös önkormányzati hivatal esetén: (székhelytelepülés neve)-i Közös Önkormányzati Hivatal;

c) megyei önkormányzati hivatal esetén: (megye neve) Megyei Önkormányzati Hivatal;

d) megyei jogú városi polgármesteri hivatal esetén: (település neve) Megyei Jogú Város Polgármesteri Hivatala.

(6) A polgármesteri hivatalon megyei önkormányzati hivatalt és főpolgármesteri hivatalt is érteni kell, kivéve a 22. § (5) bekezdését és a 98. § (11) bekezdését.

A törvény szerint az önkormányzat működésével, valamint a polgármester, a jegyző hatáskörébe utalt ügyek döntésre való előkészítésével és végrehajtásával kapcsolatos feladatok ellátására a képviselő-testület a polgármesteri hivatalt vagy közös önkormányzati hivatalt hoz létre. Az elnevezés változtatására azért volt szükség, mert logikailag helytelen megállapítás, hogy közös hivatal esetén a polgármester hivatalaként tüntetjük fel az önkormányzatokhoz tartozó hivatalt. Szükségtelen és gazdaságtalan, hogy a legkisebb településeken is fenn kelljen tartani egy önálló hivatalt.

¹ A 2012. évi CCIX. törvény 7. § szerinti szöveggel lép hatályba.

A közös önkormányzati hivatalok működési költségei a székhely település, valamint a megye költségvetésében jelennek meg. Az állam a működés fedezetére szolgáló forrásokat a közös hivatal ezen célra elkülönített számlájára közvetlenül utalja, az éves központi költségvetésben meghatározott - feladatfinanszírozási alapú - valós kiadásokhoz/szükségletekhez igazodva. Így válik lehetővé, hogy az állam a hivatalok működéséhez szükséges pénzt valóban biztosítsa és ez áttétek nélkül, közvetlenül kerüljön felhasználásra.

85. § (1) Közös önkormányzati hivatalt hoznak létre azok a járásokon belüli községi önkormányzatok, amelyek közigazgatási területét legfeljebb egy település közigazgatási területe választja el egymástól, és a községek lakosság száma nem haladja meg a kétezer főt. A kétezer fő lakosság számot meghaladó település is tartozhat közös önkormányzati hivatalhoz.

(2) A közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések összlakosság száma legalább kétezer fő, vagy a közös hivatalhoz tartozó települések száma legalább hét.

(2a)² Ha a kialakítandó közös önkormányzati hivatalhoz tartozó települések közül valamelyik város, a (2) bekezdésben meghatározott összlakosság számra vonatkozó követelményt nem kell alkalmazni.

(3)³ Közös önkormányzati hivatal létrehozásáról vagy megszüntetéséről az érintett települési önkormányzatok képviselő-testületei az általános önkormányzati választások napját követő hatvan napon belül állapodnak meg. A megállapodás az általános önkormányzati választásokat követő év január 1-jén lép hatályba.

(3a)⁴ Amennyiben a (3) bekezdésben meghatározott határidőn belül nem kerül sor a közös önkormányzati hivatal létrehozására vagy ahhoz valamely település nem tud csatlakozni, akkor a kormányhivatal vezetője a határidő lejártát követő hónap első napjával kijelöli a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településeket. A kijelölést követő harminc napon belül kell megkötni a közös önkormányzati hivatalról szóló megállapodást. A kijelölés esetén is teljesülnie kell az (1)-(2a) bekezdésben meghatározott feltételeknek.

(3b)⁵ A kijelölésről szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete - jogszabálysértésre hivatkozással - a döntés közlésétől számított harminc napon belül bírósági felülvizsgálatot kezdeményezhet. A kijelölésről szóló döntés elleni keresetindításnak nincs halasztó hatálya a végrehajtásra.

(4) Abban az esetben, ha a közös önkormányzati hivatalt működtető települések egyike város, akkor a város a székhelytelepülés. Egyéb esetekben a székhelytelepülést a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó önkormányzatok képviselő-testületei határozzák meg.

(5) Amennyiben a közös önkormányzati hivatalt város működteti, úgy a hivatal létszámát az érintett települések képviselő-testületeinek megállapodásával határozzák meg. Megállapodás hiányában a városi önkormányzat képviselő-testülete állapítja meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(6) A községi önkormányzatok által létrehozott közös önkormányzati hivatal létszámát az érintett képviselő-testületek a közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban határozzák meg, figyelemmel a (4) és a (8) bekezdésben foglaltakra.

(7) A városi, valamint a kétezer főt meghaladó lakosság számú települési önkormányzat képviselő-testülete nem tagadhatja meg a közös önkormányzati hivatal létrehozására irányuló megállapodás megkötését, ha azt a vele határos település kezdeményezi.

² Beiktatta: 2013. évi LXXXV. törvény 1. § (3). Hatályos: a 2014. évi általános önkormányzati választások napjától, 2014. X. 12-től. Lásd: 270/2014. (VII. 23.) KE határozat.

³ Megállapította: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (1). Hatályos: 2014. I. 1-től.

⁴ Beiktatta: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (2). Hatályos: 2014. I. 1-től.

⁵ Beiktatta: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (2). Hatályos: 2014. I. 1-től.

(7a)⁶ A (7) bekezdésben meghatározott megállapodás megkötése a kormányhivatal vezetőjének jóváhagyásával megtagadható. A jóváhagyásról vagy annak megtagadásáról szóló döntés ellen az érintett önkormányzat képviselő-testülete - jogszabálysértésre hivatkozással - a döntés közlésétől számított tizenöt napon belül bírósági felülvizsgálatot kezdeményezhet.

(8) A közös önkormányzati hivatal létrehozásáról szóló megállapodásban meghatározottak szerint minden érintett településen biztosítani kell az igazgatási munka folyamatos vagy időszakos ellátásához szükséges személyi és tárgyi feltételeket.

(9) A közös önkormányzati hivatal fenntartó önkormányzatok képviselő-testületei megállapodhatnak abban, hogy a nem hivatali székhely településeken az ügyfélfogadás a közös önkormányzati hivatal által létrehozott, állandó vagy ideiglenes jelleggel működő kirendeltség vagy ügyfélszolgálati megbízott személyén keresztül, informatikai hálózat alkalmazásával történjen.

(10) Ha a közös önkormányzati hivatal létrehozni kívánó településeken élő nemzetiségeknek a népszámlálás során regisztrált aránya településenként és nemzetiségenként eléri a húsz százalékot, valamint a települések összlakosság száma meghaladja az 1500 főt, vagy a közös hivatalhoz tartozni kívánó önkormányzatok száma legalább öt, akkor ezen települési önkormányzatok képviselő-testületei mindegyikének azonos tartalmú és minősített többséggel elfogadott döntésével, - amennyiben az érintett települések történelmi, gazdasági, kulturális hagyományai azt indokoltá teszik - a helyi önkormányzatokért felelős miniszter jóváhagyása alapján, az általa meghatározottak szerint a közös önkormányzati hivatal létrehozása során eltérhetnek a (2) bekezdésben foglalt előírásoktól.

(11)⁷ A közös hivatal működési költségeit a közös hivatalhoz tartozó önkormányzatok - eltérő megállapodásuk hiányában - lakosság számuk arányában biztosítják.

(12)⁸ A (3b) vagy a (7a) bekezdés szerinti bírósági felülvizsgálat iránt indított perekben a polgári perrendtartásról szóló törvény közigazgatási perekre vonatkozó fejezetének rendelkezéseit az e törvényben foglalt eltéréseknek megfelelően kell alkalmazni, és e perekben a közigazgatási és munkaügyi bíróság jár el.

86. § (1) A közös önkormányzati hivatal jegyzője vagy aljegyzője vagy megbízottja köteles a képviselő-testület ülésén részt venni és ott a szükséges tájékoztatást megadni.

(2) A közös önkormányzati hivatal jegyzője, aljegyzője vagy megbízottja az érintett képviselő-testületek megállapodása alapján köteles biztosítani az egyes településeken történő ügyfélfogadást.

II/A jegyzőre és az aljegyzőre vonatkozó szabályozás az Möt. alapján:

81. § (1) A jegyző vezeti a polgármesteri hivatalt vagy a közös önkormányzati hivatalt.

(2) A jegyzőt az aljegyző helyettesíti, ellátja a jegyző által meghatározott feladatokat.

(3) **A jegyző**

a) dönt a jogszabály által hatáskörébe utalt államigazgatási ügyekben;

b) gyakorolja a munkáltatói jogokat a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselői és munkavállalói tekintetében, továbbá gyakorolja az egyéb munkáltatói jogokat az aljegyző tekintetében;

c) gondoskodik az önkormányzat működésével kapcsolatos feladatok ellátásáról;

d) tanácskozási joggal vesz részt a képviselő-testület, a képviselő-testület bizottságának ülésén;

⁶ Megállapította: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (3). Hatályos: 2014. I. 1-től.

⁷ A 2012. évi CXCVI. törvény 18. § szerinti szöveggel lép hatályba.

⁸ Beiktatta: 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (4). Hatályos: 2014. I. 1-től.

e) jelzi a képviselő-testületnek, a képviselő-testület szervének és a polgármesternek, ha a döntésük, működésük jogszabálysértő;

f) évente beszámol a képviselő-testületnek a hivatal tevékenységéről;

g) döntésre előkészíti a polgármester hatáskörébe tartozó államigazgatási ügyeket;

h) dönt azokban a hatósági ügyekben, amelyeket a polgármester ad át;

i) dönt a hatáskörébe utalt önkormányzati és önkormányzati hatósági ügyekben;

j) a hatáskörébe tartozó ügyekben szabályozza a kiadmányozás rendjét;

k)⁹ rögzíti a talált dolgok nyilvántartásába a talált idegen dologgal kapcsolatos a körözési nyilvántartási rendszerről és a személyek, dolgok felkutatásáról és azonosításáról szóló törvény szerinti adatokat, valamint a talált idegen dolog tulajdonosnak történő átadást követően törli azokat.

(4)¹⁰ A polgármester egyetértése szükséges - az általa meghatározott körben - a polgármesteri hivatal, a közös önkormányzati hivatal köztisztviselője, alkalmazottja kinevezéséhez, bérezéséhez, vezetői kinevezéséhez, felmentéséhez és jutalmazásához.

82. § (1)¹¹ A polgármester - pályázat alapján határozatlan időre - nevezi ki a jegyzőt. A tízezer főnél kevesebb lakosú települések önkormányzatánál és a tízezer főnél kevesebb együttes lakosságszámú települések közös önkormányzati hivatalánál a polgármester - a jegyzőre vonatkozó szabályok szerint, a jegyző javaslatára - kinevezheti, más önkormányzatnál, közös önkormányzati hivatalnál kinevezi az aljegyzőt. A jegyzői és az aljegyzői kinevezés vezetői munkakörnek minősül, a jegyzőre, aljegyzőre alkalmazni kell a közszerződési tisztviselőkről szóló törvény vonatkozó rendelkezéseit. Megyei jogú városban több aljegyző is kinevezhető.

(2)¹² Amennyiben hat hónapon belül a polgármester nem nevez ki, illetve közös önkormányzati hivatal esetében az érintett polgármesterek nem neveznek ki jegyzőt, a kormányhivatal vezetője ideiglenes hatállyal a jegyzői feladatok ellátására a pályázati kiírásnak megfelelő jelöltet, ennek hiányában a képesítési és alkalmazási feltételeknek megfelelő hivatali köztisztviselőt vagy más jegyzőt nevez ki. A jegyzői feladatok ellátására szóló kinevezés az új jegyző kinevezéséig tart.

(3) A jegyzői és az aljegyzői tisztség egyidejű betöltetlensége, illetve tartós akadályoztatásuk esetére - legfeljebb hat hónap időtartamra - a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik a jegyzői feladatok ellátásának módjáról.

(4) Ha e törvény eltérően nem rendelkezik, a jegyzőn a főjegyzőt is érteni kell.

(5) A jegyző, főjegyző jogállására vonatkozó szabályokat az aljegyzőre is megfelelően alkalmazni kell.

83. § A jegyzőre vonatkozó rendelkezéseket a közös önkormányzati hivatal jegyzőjére is alkalmazni kell az alábbi eltérésekkel:

a) valamennyi érintett településen ellátja a jegyző feladatait;

b) kinevezéséhez, felmentéséhez az érintett települések polgármestereinek lakosságszámarányos, többségi döntése szükséges. Eltérő megállapodás hiányában az egyéb munkáltatói jogokat a közös önkormányzati hivatal székhelye szerinti település polgármestere gyakorolja. Többségi a döntés akkor, ha - a közös önkormányzati hivatal létrehozó települések összlakosságát 100%-nak tekintve - a polgármesterek által leadott azonos nemű szavazatok alapján az adott településekre vonatkoztatott százalékarány összesítve meghaladja az 50%-ot;

⁹ Beiktatta: 2013. évi LXXXVIII. törvény 44. §. Hatályos: 2014. I. 1-től.

¹⁰ A 2012. évi CXC. törvény 6. § (2) bekezdése szerinti szöveggel lép hatályba.

¹¹ A 2012. évi CCIX. törvény 6. § szerinti szöveggel lép hatályba.

¹² A 2012. évi CXC. törvény 6. § (3) bekezdése szerinti szöveggel lép hatályba.

c) a 85. § (4) bekezdésében foglalt esetben - az érintett települések eltérő megállapodásának hiányában - a jegyzőt a város polgármestere nevezi ki és gyakorolja felette a munkáltatói jogokat.

III./ A Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal felállítása és működése:

Az Mötv-beli szabályozásnak eleget téve Tihany, Aszófő, Örvényes, Balatonudvari és Balatonakali települések önkormányzatai **2012. év végén** úgy határoztak, hogy közös önkormányzati hivatalt hoznak létre. Ennek érdekében **megszülettek a szükséges testületi határozatok, melyekben döntöttek:**

- a Tihanyi Közös Önkormányzati Hivatal (a továbbiakban: TKÖH) 2013. január 1-jei hatállyal történő létrehozásáról, ennek érdekében aláírták a TKÖH alakításáról és fenntartásáról szóló Megállapodást,
- a korábbi Aszófői, Balatonudvari, Balatonakali Polgármesteri Hivatalok, valamint a Tihany- Örvényes Körjegyzőség megszüntetéséről,
- 2013. január 1-jei hatállyal elfogadták a TKÖH Alapító Okiratát,
- döntöttek a TKÖH jegyzőjének személyéről.

A folyamatokat akkor nagyon gyorsan kellett megtenni, hiszen rendkívül kevés idő (és jogi szabályozás) állt rendelkezésre az önkormányzatoknak a szükséges döntéselőkészítő feladatok megtételére, majd pedig a döntések sorozatos meghozatalára. A döntéseket követően megtörtént az új hivatal szükséges törzskönyvi nyilvántartásba vétele és a régi hivatalok törlése is.

A TKÖH alakításáról és fenntartásáról szóló Megállapodás értelmében az önkormányzatok ragaszkodtak a régi polgármesteri hivatalaik – Aszófő, Balatonudvari, Balatonakali – kirendeltségi szinten történő további működtetéséhez. A korábban körjegyzőséget alkotó Tihany, Örvényes települések esetében Örvényesen is kirendeltségi forma működéséről döntöttek. A TKÖH székhelye Tihany települése lett, melyet a jegyző vezet, a kirendeltségeken pedig a korábbi jegyzői státuszt betöltő köztisztviselők kirendeltség vezetői feladatkörben látják el a feladataikat. Kivételt képez Örvényes települése, ahol a kirendeltségen egy fő köztisztviselő dolgozik, az örvényesi kirendeltség vezetését a jegyző látja el.

A TKÖH létszáma az átalakulást követően 29 fő volt a Megállapodásban részletezettek szerint, települési bontásban. Említést érdemel, hogy a központi jogszabály meghatározott lakosságszám alapján állapítja meg az egyes közös hivatalokban foglalkoztatható köztisztviselői állományi létszámot. Ez a TKÖH esetében 9.1 fő. Azonban a Balaton parti sajátosságokat figyelembe véve látható, hogy a megállapított létszámmal a kiterjedt önkormányzati és államigazgatási feladatrendszer ellátni nem lehet. 2012. év végén a hivatali átszervezések következtében a települések régi hivatalait érintően sor került köztisztviselői létszámcsökkentésekre, melyek eredményeképpen maradt meg a 29 fő az 5 település vonatkozásában.

A TKÖH köztisztviselői feletti munkáltatói jogokat a jegyző gyakorolja. A működtető önkormányzatokat a Megállapodásban rögzített véleményezési jogok illetik meg. Kezdetben az aljegyzői feladatok megoldásának kérdése nem volt tisztázott, melynek következtében több jogszabályi kötelezettségnek is nem tudott eleget tenni a hivatal (jegyző helyettesítése, szmsz-beli szabályozások kérdései).

A problémás helyzet megoldásképpen a jegyző javaslatára a Tihanyi Polgármester dr. Panyi Szilvia Orsolya Balatonudvari kirendeltség vezetőt nevezte ki aljegyzővé 2013. október 1. napjával.

A személyi kérdések tisztázása, illetve a kirendeltségeken történő köztisztviselői állomány időközbeni átalakulása okán is (új állományi létszám 32 fő lett) a Megállapodás 2013. októberében kisebb részleteit illetően módosításra került a képviselő-testületek által.

Elmondható, hogy a gyakorlati munkában a székhely hivatal és a kirendeltségek egyaránt teljes jogkörrel végzik a korábban is ellátott hivatali feladataikat.

Az önkormányzatok a TKÖH részére ingatlan és egyéb vagyont nem adtak át, a korábbi saját hivatali épületeikben a saját vagyontárgyaik biztosításával járulnak hozzá a kirendeltségek tárgyi feltételeinek meglétéhez és működtetéséhez. A TKÖH-ban működő települések a szükséges tárgyi, technikai feltételeket megfelelő módon biztosítják, a hivatali munkához szükséges informatikai felszereltség minden kirendeltségnél adott.

Az önkormányzatok a mindenkor hatályos költségvetési törvény alapján részesülnek támogatásban és a településeknél meghatározott létszámra jutó működési támogatást a kirendeltségeken dolgozó köztisztviselők személyi juttatásaira és a munkaadót terhelő járulékaikra, dologi kiadásaira kötelesek fordítani. Amennyiben a kirendeltségeken dolgozó köztisztviselők személyi juttatásai és a munkaadót terhelő járulékok nagysága magasabb, mint a VII./3. pont szerinti településekre meghatározott létszám után kapott állami támogatás, annak különbözetét a kirendeltségeket fenntartó Önkormányzatok kötelesek a Közös Önkormányzati Hivatal számlájára átutalni.

A TKÖH évente az önkormányzati költségvetés készítésével párhuzamosan elkészíteni a közös hivatal költségvetését is, melyet a testületeknek jóvá kell hagyniuk, de Tihany község költségvetésének részét képezi. Ebből látható évente részletesen a közös hivatal kiadási és bevételi pénzügyi állománya.

A TKÖH 2013. október 1-jei hatállyal léptette életbe a Szervezeti és Működési Szabályzatát, valamint folyamatosan készíti a jogszabályi előírások értelmében szükséges belső szabályzatait. Elkészült a Közszolgálati Szabályzat, a Cafetéra szabályzat és a pénzügyi szabályzatok nagy többsége is. A 2014-es évben sikerült az iktató rendszereket olyan működési állapotba hozni, hogy a lehető legjobban biztosítsák a települési szintű ügyiratkezelést. Ennek következtében minden kirendeltség és a székhely is önállóan kezeli az iratforgalmat, egyedileg iktat közös iktatóprogramot használva. Jelenleg az Egységes Iratkezelési Szabályzat hatályosítása is folyik, melyet 2015. év folyamán szeretnénk hatályba léptetni.

Külön testületi döntések alapozták meg az elmúlt évben az Informatikai Biztonsági előírásoknak való megfelelés érdekében szükséges rendszer felállítását, mely költséghez a települések lakosságszám arányosan járultak hozzá. A rendszer működtetése törvényi előírás alapján kötelező feladat, mely számos szabályzat létrehozását és járulékos feladat ellátását generálja folyamatosan a jövőben is.

A közös hivatali struktúrából kifolyólag bizonyos feladatok koordinálása a székhelyen keresztül történik, kisebb zökkenőkkel az információ áramlása megfelelő módon biztosított. Az elmúlt évi választási feladatokat is sikerült maradéktalanul, magas színvonalon ellátnia az apparátusnak, mind a székhely mind pedig a kirendeltségek vonatkozásában.

Össességében elmondható, hogy a TKÖH a működési kereteit meghatározó jogszabályi előírásoknak megfelelően végzi a működését és a működtető önkormányzatok is eleget tesznek a hatályos jogszabályi előírásoknak a hivatal fenntartásával kapcsolatban.

Az újonnan megválasztott képviselő-testületeknek, tehát 2014. december 12. napjáig volt lehetőségük a közös hivatali rendszerből kiválni, másikkal csatlakozni, vagy új csatlakozó településről döntést hozni. A 2013. január 1-jével létrehozott közös hivatali struktúra kapcsán azonban változtatási szándék nem merült fel.

Az is köztudott tény már, hogy Tihany település önkormányzata 2015 év elején benyújtja a várossá nyilvánítási kezdeményezés dokumentációját. A városi cím elnyerése azonban nem zárja ki a közös hivatali forma további működését.

Tisztelt Polgármester Urak és Tisztelt Képviselők!
Tájékoztatásommal kapcsolatosan bármely kérdésben készséggel állok a rendelkezésükre.

Tihany, 2015-01-12

Tisztelettel:

Németh Tünde sk.
jegyző